# EU REACH 중소기업 기준 및 감면 혜택 증빙자료



보고서 번호 BSC Report 311-23-011		정보분류 등급	경고, 예측, <u>일반</u>	
규제분류	규제분류 화학물질		화학	
키워드	EU REACH, ECHA, 중소기업(SME), 기업 규모 기준, ECHA 관납료 : 기업 규모 증빙서류, REACH 감면			
작성자	김선욱 연구원 손다예 팀장*	연락처	lifecat@kncpc.re.kr 02-2183-1570	

\* 시알시피 주식회사(dysohn@kcrcp.com)





### 〈요약〉

- EU에서는 중소기업을 중기업(Medium enterprise), 소기업(Small enterprise), 극소기업(Micro enterprise)로 분류
- 기업 규모 기준은 직원 수와 연간 매출액 또는 연간 대차대조표 상의 총액으로 판단하며 기업 규모 산정 시 기업 종류\* 고려 필요
  - \* 자율(autonomous), 협력(partner) 및 연결(linked) 기업
- EU 기준 중소기업인 경우 EU REACH 등록, 제품 및 공정중심 연구개발 (PPORD) 신고, 허가, 변경 등록 등 제출 시 관납료 감면 혜택
  - EU 역내 유일대리인(OR)을 선임하는 국내 업체는 국내 업체의 기업 규모가 EU 기준 중소기업으로 분류될 경우 관납료 감면 가능
- EU REACH 의무 이행을 위해 중소기업 증빙 시 유럽화학물질청(ECHA)에 기업 소유권 구조, 회계 및 직원 수에 대한 증빙 서류 제출 필요
  - ECHA는 중소기업 관납료 감면 혜택을 받은 업체를 대상으로 불시에 중소기업 규모 검증을 진행하고, 검증 진행 중 기업규모 오제출 사실이 확인될 경우 부담금 부과

### 〈목차〉

1. 개요 1
2. 기업 규모 기준 및 산정 방법
3. 중소기업의 EU REACH 증빙       6         3.1. 중소기업 감면 혜택       6         3.2. 중소기업 증빙 요구 서류       8         3.3. 중소기업 규모 오제출 시 대응       9
4. 산업영향 및 대응방안 10
5. 참고자료 10





# 1. 개요

- EU의 전체 기업 중 90% 가량은 중소기업(SMEs : Small and Medium-sized Enterprises)이 차지
  - EU 내 일자리 창출, 경제 성장 및 사회 안정성에 중소기업이 기여하는 바가 큼에 따라 중소기업에 대한 정책이 집중
- 유럽화학물질청(ECHA: European Chemicals Agency)은 중소기업의 비용 부담을 낮추기 위해「화학물질의 등록, 평가, 허가 및 제한 규정(Registration, Evaluation, Authorization and Restriction of Chemical, 이하 'REACH'라고 한다.)」에 따른 중소기업 관납료를 감면
  - REACH 등록 시 표준기업(non-SMEs)의 관납료는 최소 €1,304에서 최대 €33,699이나 중소기업은 기업 규모에 따라 상당 금액 감면 가능
  - EU 역내 유일대리인(OR : Only Representative)을 선임하는 국내 업체 또한 국내 업체의 기업 규모에 따라 EU의 중소기업으로 구분되는 경우 관납료 감면 혜택이 부여
    - · 따라서, 국내 업체는 EU REACH 대응에 앞서 EU의 중소기업 규모 기준을 검토하고 관납료 감면 대상 여부를 파악하는 것을 권장

# 2. 기업 규모 기준 및 산정 방법

# 2.1. EU 중소기업의 기업 규모 기준 및 정의

### 2.1.1. 기업 규모 기준

○ EU는 중소기업 규모를 중기업(Medium enterprise), 소기업(Small enterprise) 및 극소 기업(Micro enterprise)으로 분류하며 <표 1>의 기준을 따름

< ₩	1>	FIL	중소기	언	기언	규모	기주
> <u>J</u>	_	-U	$\sim \pm ^{\prime}$	_	/ I H		/ I II

구분	직원 수	연간 매출액 o	r 연간 대차대조표 총액
중기업(Medium)	250명 미만	€50,000,000 미만	€43,000,000 미만
소기업(Small)	50명 미만	€10,000,000 미만	€10,000,000 미만
극소기업(Micro)	10명 미만	€2,000,000 미만	€2,000,000 미만





- 직원 수 기준은 반드시 만족해야 하며 연간 매출액 및 연간 대차대조표 총액 기준은 둘 중 1개 이상 만족 필요
- 다양한 경제활동(제조, 무역 및 유통 등)에 참여하는 모든 중소기업에게 공평하게 혜택을 부여하기 위해 연간 매출액과 연간 대차대조표 총액 중 1개 기준만 만족해도 인정
  - · 무역, 유통 업계 종사 기업의 경우 제조업체보다 높은 매출액을 기록하는 경우가 다수 존재하기 때문
- 기업 규모에 대한 판단은 가장 최근 회계연도 기준 연 단위로 계산하며 결산일로부터 산정
  - 결산일에 기업의 직원 수, 연간 매출액 또는 연간 대차대조표 총액이 중소기업 기준을 초과하는 경우 즉각 중소기업의 지위를 잃는 것은 아니며 2회 연속 회계 기간 동안 그 기준을 초과하게 되면 지위 상실
    - · 예) '23년 6월 기업규모 판단 시, 회계연도 결산일이 12월 31일인 업체는 '22년 12월 31일을 기준으로 판단하며, 만약 '22년 12월 31일, '21년 12월 31일 연속 중소기업 기준 초과 시 표준기업(non-SMEs)으로 판단

구분	N(기준연도)	N-1	N-2	중소기업 상태
1	중소기업	표준기업	표준기업	표준기업
2	중소기업	중소기업	표준기업	중소기업
3	중소기업	중소기업	중소기업	중소기업
4	중소기업	표준기업	중소기업	중소기업
5	표준기업	중소기업	중소기업	중소기업
6	표준기업	표준기업	중소기업	표준기업
7	표준기업	중소기업	표준기업	표준기업
8	표준기업	표준기업	표준기업	표준기업

<표 2> 기업 규모의 판단(예시)

- 아직 결산 승인을 받지 못한 신설 법인의 경우 회계연도 중 산정된 선의의 추정치(bona fide estimate)에 따라 기업 규모 판단

#### 2.1.2. 기준 항목별 정의

○ (직원 수) 직원 수 산정 시 풀타임, 파트타임, 임시 및 계절 직원을 모두 포함하며 <표 3>과 같이 포함과 미포함 기준을 구분





#### <표 3> 직원 수 포함 여부 구분

직원 수에 포함	직원 수에 미 포함
<ul> <li>직원</li> <li>기업에 파견되어 국내법에 따라 직원으로 간주되는 사람(임시 직원 포함)</li> <li>기업 소유경영자</li> <li>기업의 정기적 활동에 참여하고, 기업으로부터 재정적 이익을 얻는 파트너</li> </ul>	<ul><li>직업 훈련을 받으며 견습 또는 직업 훈련 계약을 맺은 견습생 또는 학생</li><li>출산 또는 육아휴직 중인 직원</li></ul>

- (연간 매출액) 해당 연도 동안 기업의 일반적인 활동 범위 내의 제품 판매 및 서비스 제공의 대가로 얻은 수입을 계산
  - 연간 매출액에는 부가가치세 또는 기타 간접세들은 미포함
- (연간 대차대조표 총액) 기업의 주요 자산 가치로 판단

### 2.2. EU 중소기업의 기업 규모 산정 방법

#### 2.2.1. 기업의 종류

- 기업 규모 산정 시 기업의 종류에 따라 규모 산정 방식이 상이하며 기업의 종류는 자율 기업(autonomous enterprise), 협력 기업(partner enterprise), 연결 기업(linked enterprise)으로 구분
- (자율 기업) 협력 기업 또는 연결 기업으로 구분되지 않는 기업을 의미
- (협력 기업) 한 기업이 다른 기업의 자본 또는 의결권을 25% 이상 50% 미만 소유하는 관계를 가지는 기업을 의미
  - 단, <표 4>의 투자자가 자본 또는 의결권을 25% 이상 50% 미만 소유하는 관계를 가지는 경우 협력 기업이 아닌 자율 기업으로 분류

#### <표 4> 협력 기업의 예외

구분	내용
1	공공투자기관, 벤처 캐피털 회사, 비상장회사에 정기적 벤처 캐피털 투자활동을 통해 자기자본을 투자하는 개인 또는 개인들로 구성된 단체(비즈니스엔젤)(단, 한 기업 내 비즈니스 엔젤의 총 투자금액이 €1,250,000 이하)
2	대학 또는 비영리 연구센터
3	지역발전기금을 포함한 기관 투자자
4	연간 예산 €10,000,000 미만, 거주민 5,000명 미만인 지방자치당국

· <표 4>의 투자자가 자본 또는 의결권을 50% 이상 소유하는 관계를 가지는 경우 중소기업에 미 해당





- <표 4>에서 언급된 투자자를 제외한 한 개 또는 다수의 공공기관이 공동 또는 개별적으로 자본이나 의결권을 25% 이상 직·간접적으로 통제하는 관계를 가지는 경우 중소기업에 미 해당
  - · 이는 민간 자본으로 자금을 조달하는 타 기업에 비해 공공 소유인 기업이 특정 이점(특히 재정적 이점)을 가질 수 있고, 공공 기관의 관련 직원 및 회계 자료를 계산할 수 없는 경우가 많기 때문
- (연결 기업) 한 기업이 다른 기업의 자본이나 의결권을 50% 이상 소유하며, 서로 <표 5>의 관계를 가지는 기업을 의미

### <표 5> 연결 기업의 기준에 해당하는 기업

구분	내용
1	다른 기업의 주주 또는 기업 구성원의 의결권 과반수를 보유한 기업
2	다른 기업의 행정, 경영 또는 감독 기관의 구성원의 과반수를 임명하거나 해임할 수 있는 권리를 가진 기업
3	다른 기업과 체결한 계약, 각서의 조항, 또는 정관에 따라 해당 기업에 지배적인 영향력을 행사할 권리를 가진 기업
4	다른 기업의 주주 또는 기업 구성원으로서, 그 외 주주 또는 기업 구성원의 동의하에 주주 또는 기업 구성원 의결권의 과반수를 단독으로 통제하는 기업

- 하나 이상의 다른 기업과 <표 5>의 관계를 가지는 경우에도 연결 기업으로 분류
- 동일한 시장 또는 인접한 시장(직접적인 전·후방 제품 또는 서비스 시장)에 참여하는 자연인 또는 자연인으로 구성된 단체와 <표 5>의 관계를 가지는 경우에도 연결 기업으로 분류

### 2.2.2. 기업의 종류별 기업 규모 산정 방법

- (자율 기업) 해당 기업의 직원 수 및 회계 자료를 바탕으로 기업 규모 계산
- (협력 기업) 해당 기업의 직원 수 및 회계 자료와 더불어 협력 기업의 자본 또는 의결권의 비율(자본, 의결권을 모두 가진 경우 둘 중 더 높은 비율 선택) 만큼의 직원 수 및 회계자료를 합산하여 기업 규모 계산
  - 예) 협력 기업의 자본 또는 의결권 비율이 30%인 경우, 원 기업의 직원 수 및 회계 자료 값과 협력 기업의 직원 수 및 회계 자료 값에 의결권 비율 30%를 곱한 값을 합산한 규모로 판단





#### <표 6> 협력기업 규모 산정 방법 예시

case	기업 규모 판단 방법
협력기업의 자본 또는 의결권	원 기업의 직원수 및 회계자료 값 +
비율 30%	(협력 기업의 직원수 및 회계자료 값) × 30%

- 다수의 협력 기업이 존재할 경우 원 기업과 각 협력 기업 간에 <표 6>과 동일한 방식으로 계산
- 협력 기업이 다른 기업과 협력(partner) 관계인 경우, 그 협력 기업의 규모는 미 고려
- 협력 기업이 다른 기업과 연결(linked) 관계인 경우, 그 연결 기업의 규모 또한 함께 고려 필요
- (연결 기업) 해당 기업의 직원 수 및 회계 자료와 더불어 연결 기업의 직원 수 및 회계 자료를 합산하여 기업 규모 계산
  - 예) 연결 기업의 자본 또는 의결권 비율이 51%인 경우, 원 기업의 직원 수 및 회계 자료 값과 연결 기업의 직원 수 및 회계 자료 값을 합산

#### <표 7> 연결기업 규모 산정 방법 예시 ①

case	기업 규모 판단 방법
연결기업의 자본 또는 의결권	원 기업의 직원수 및 회계자료 값 +
비율 50% 이상	(연결 기업의 직원수 및 회계자료 값)

- 예) 연결 기업(A)이 다른 기업과 협력(B) 또는 연결(C) 관계인 경우, 연결 관계의 기업 규모 전체와 협력 관계의 기업 규모의 자본 또는 의결권 비율만큼을 합산하여 계산

#### <표 8> 연결기업 규모 산정 방법 예시 ②

case	기업 규모 판단 방법		
연결기업(A)의 자본 또는 의결권	원 기업의 직원수 및 회계자료 값 +		
비율 50% 이상 &	(연결 기업(A)의 직원수 및 회계자료 값)		
연결기업(A)의 협력기업(B)의 자본	+ (연결 기업(A)의 협력 기업(B)의 직원수 및		
또는 의결권 비율 30%	회계자료 값) × 30%		
연결기업(A)의 자본 또는 의결권	원 기업의 직원수 및 회계자료 값 +		
비율 50% 이상 &	(연결 기업(A)의 직원수 및 회계자료 값)		
연결기업(A)의 연결기업(C)의 자본	+ (연결 기업(A)의 연결 기업(C)의 직원수 및		
또는 의결권 비율 50% 이상	회계자료 값)		

- 단, 기업 간 연결재무제표로 연결되어 있는 경우 해당 연결재무제표 규모로 계산





# 3. 중소기업의 EU REACH 증빙

### 3.1. 중소기업 감면 혜택

- EU REACH 등록 서류 제출 시 중소기업은 기업 규모 별 등록 톤수 범위, 제출 유형에 따라 아래와 같이 관납료가 감면
  - 중기업은 €456 ~ €11,795 감면
  - 소기업은 €847 ~ €21,904 감면
  - 극소기업은 €1,239 ~ €32,014 감면

#### <표 9> EU REACH 등록 시 ECHA 관납료

(단위: €)

구분		1-10톤	10-100톤	100-1000톤	1,000톤 이상
표준기업	개별제출	1,739	4,674	12,501	33,699
(Non-SMEs)	공동제출	1,304	3,506	9,376	25,274
중기업	개별제출	1,131	3,038	8,126	21,904
(Medium)	공동제출	848	2,279	6,094	16,428
소기업 (Small)	개별제출	609	1,636	4,375	11,795
	공동제출	457	1,227	3,282	8,846
극소기업 (Micro)	개별제출	87	234	625	1,685
	공동제출	65	175	469	1,264

○ EU REACH 등록 외에도 제품 및 공정중심 연구개발(PPORD : Product and Process Oriented Research and Development) 신고, 허가, 변경 등록 또한 중소기업의 관납료를 감면

#### <표 10> EU REACH PPORD 신고 시 ECHA 관납료

(단위: €)

구분	PPORD 신고
표준기업 (Non-SMEs)	544
중기업 (Medium)	353
소기업 (Small)	190
극소기업 (Micro)	27





#### <표 11> EU REACH 허가 시 ECHA 관납료

(단위: €)

구분	기본 비용	물질 당 추가금액	용도 당 추가금액	
표준기업 (Non-SMEs)	54,100	10,820	48,690	
중기업 (Medium)	40,575	8,115	36,518	
소기업 (Small)	24,345	4,869	21,911	
극소기업 (Micro)	5,410	1,082	4,869	

#### <표 12> EU REACH 변경등록(톤수 변경) 시 ECHA 관납료

(단위: €)

구년	<del>!</del>	1~10톤 에서 10~100 톤으로변경	1~10톤 에서 100~1,000 톤으로변경	1~10톤 에서 1,000톤 이상 변경	10~100톤 에서 100~1,000 톤으로변경	1~10톤 에서 1,000톤 이상 변경	100~1,00 0톤에서 1,000톤 이상 변경
표준기업	개별제출	2,935	10,762	31,960	7,827	29,025	21,198
(Non-SMEs)	공동제출	2,201	8,071	23,970	5,870	21,768	15,898
중기업	개별제출	1,908	6,995	20,774	5,087	18,886	13,779
(Medium)	공동제출	1,431	5,246	15,580	3,816	14,150	10,334
소기업	개별제출	1,027	3,767	11,186	2,739	10,159	7,419
(Small)	공동제출	770	2,825	8,389	2,055	7,619	5,564
극소기업	개별제출	147	538	1,598	391	1,451	1,060
(Micro)	공동제출	110	404	1,198	294	1,088	795

- 따라서, EU REACH 대응 시 적절한 기업 규모 증빙 서류를 제출하여 관납료를 감면받는 것이 중소기업에 유리
- ECHA는 중소기업 관납료 감면을 신청한 업체의 기업 규모를 검증할 책임을 보유
  - REACH-IT 시스템\*에 기업 규모를 극소, 소 또는 중기업으로 등록한 후 관납료 감면을 받은 업체를 대상으로 ECHA에서 불시에 중소기업 규모 검증을 진행
    - \* REACH-IT 시스템은 데이터 및 서류를 안전하게 제출, 처리 및 관리하기 위해 산업계, 회원국 관할 당국 및 ECHA를 지원하는 중앙 IT 시스템<sup>1)</sup>

<sup>1)</sup> https://reach-it.echa.europa.eu/reach/





### 3.2. 중소기업 증빙 요구 서류

- EU REACH의 경우 REACH-IT 시스템 상의 서류(등록, 등록 업데이트 및 신고 등) 제출 연도를 기준연도로 지정
- ECHA의 중소기업 규모 검증 시 해당 기업뿐만 아니라 직·간접적 연결 및 협력 기업에 대한 서류 또한 제출해야 하며 기업 소유권 구조, 기업 회계 관련 및 기업 직원 수 증빙 서류를 요구
- (기업 소유권 구조 증빙 서류) REACH-IT 시스템 상 서류 제출일 기준으로 제출
  - 유럽위원회 권고 2003/361/EC2) 부록 제3조에 따라 주식, 의결권 또는 협력 및 연결 관계를 판단할 수 있는 기타 영향력 행사에 대한 내용 포함 필요
  - 회사의 주주에 대한 증빙서류로 상업등기부, 정관, 법인설립 문서, 각서, 회사의 주주명부 등을 면밀히 조사할 가능성 有
- (기업 회계 관련 증빙 서류) REACH-IT 시스템 상 서류 제출 시점 직전의 2개 연도 서류를 제출
  - 유럽위원회 권고 2003/361/EC 부록 제3조, 제4조 및 제6조에 따라 기업 회계 재무제표 사본 및 그 주간, 연간 보고 또는 연간 세금 신고서 등 제출
- (기업 직원 수 증빙 서류) REACH-IT 시스템 상 서류 제출 시점 직전의 2개 연도 서류 제출
  - 유럽위원회 권고 2003/361/EC 부록 제5조에 따라 연간 작업 단위 (annual work units) 수에 상응하는 직원 수를 확인할 수 있는 공식 기관\*의 공식 인증서 또는 정보 제출
    - \* 세무서, 국세청, 보험청, 노동청, 통계청, 건강보험기관, 민간건강보험기관 등이 해당
  - 직원 수 관련 정보가 감사재무제표 주석 또는 연간보고에 포함되어 있는 경우 제출 불필요

<sup>2)</sup> Commission Recommendation 2003/361/EC on SME definition





### 3.3. 중소기업 규모 오제출 시 대응

- REACH-IT 시스템에 기업 규모를 극소, 소 또는 중기업으로 등록한 후 관납료를 감면받았으나 이후 기업 규모가 잘못된 것으로 판단될 경우 이에 대한 대응 필요
- (검증 이전 확인) ECHA의 기업 규모 검증 이전 기업 규모가 잘못된 것을 확인한 경우, ECHA 헬프데스크 문의 절차를 거쳐 기업 규모를 수정하고, 기업 규모 수정에 따라 추가로 지불해야 하는 관납료 차액을 지불
  - 이 경우 ECHA에서 부과하는 부담금(administrative charge) 면피 가능
- (검증 과정 확인) ECHA의 기업 규모 검증 과정에서 기업 규모가 잘못된 것이 확인된 경우, 실제 확인된 기업 규모가 제출 시점의 기업 규모보다 크다면 추가 지불이 필요한 관납료 차액과 더불어 ECHA에서 부담금을 청구
  - 단, ECHA에서 기업 규모 검증을 위해 기업에 연락을 취한 후 해당 기업에서 자발적으로 기업 규모를 수정하면 부담금의 50% 감면
  - 따라서, ECHA의 기업 규모 검증이 시작된 후 기업 측에서 기업 규모 오제출 사실을 확인했다면 21일 이내에 ECHA에 '잘못된 기업 규모 선언(Declaration of wrong size)'을 서면으로 제출할 것을 권고
  - ECHA는 기업 규모에 따라 <표 13>과 같이 오제출 시 부담금을 적용

<표 13> ECHA 기업 규모 오제출 시 부담금

기업 규모	오제출 상황	부담금
표준기업 (non-SMEs)	표준기업이 중소기업으로 잘못 신고한 경우	€19,900 또는 금전적 이득*의 2.5배 중 낮은 금액
중기업	중기업이 소기업 또는 극소기업으로 잘못 신고한 경우	€13,900 또는 금전적 이득*의 2.5배 중 낮은 금액
소기업	소기업이 극소기업으로 잘못 신고한 경우	€7,960 또는 금전적 이득*의 2.5배 중 낮은 금액

\* 금전적 이득: 기업 규모 오제출로 지불한 관납료 금액과 기업 규모 올바르게 정정 시 발생하는 관납료 금액의 차액





# 4. 산업영향 및 대응방안

- EU REACH의 중소기업 관납료 감면은 수출을 위해 EU REACH 등록 및 신고 등을 진행하는 국내 중소기업의 비용 부담 완화에 크게 기여
  - 따라서, 국내 중소기업은 EU REACH 등록 준비 시 중소기업 규모 기준 및 증빙서류에 대한 내용을 사전에 숙지하여 대응할 것을 권장
- 다만, 기업 규모를 정확히 산정하지 못하는 경우 추후 ECHA의 부담금 청구로 비용 부담이 커질 수 있으므로 규모 계산 시 유의 필요
  - 해당 기업뿐만 아니라 협력 및 연결 기업의 규모를 함께 고려하고, 협력 또는 연결 관계에 따라 계산식이 복잡해질 수 있으므로 계산 방법을 면밀히 검토하여 판단 필요
- EU REACH 중소기업 인정 기준연도는 REACH-IT 시스템 상의 서류 제출 시점이므로 여러 해에 걸쳐 서류를 제출할 경우 각 제출 시점에 기업 규모가 변동되었는지 검토 필요
  - 다만, 기업 규모 기준을 넘는 즉시 해당 중소기업의 지위를 잃지 않고, 회계연도 2년 연속 기준을 넘을 때 기업 규모가 변동되는 점에 유의

# 5. 참고자료

- 유럽화학물질관리청(ECHA) 홈페이지
  - https://echa.europa.eu/home
- Regulation (EC) No 1907/2006 OF THE European Parliament and of the Council, 2006.
- Regulation (EC) No 340/2008 on the fees and charges payable to the European Chemicals Agency pursuant to Regulation (EC) No 1907/2006 of the European Parliament and of the Council on the Registration, Evaluation, Authorisation and Restriction of Chemicals(REACH), 2008.
- Commission Recommendation 2003/361/EC concerning the definition of micro, small and medium-sized enterprises.
- European Commission, User guide to the SME definition, 2015.





# - 주의 -

- 1. 본 분석보고서의 저작권은 국제환경규제 기업지원센터에 있습니다. 본 분석보고서는 국제환경규제 기업지원센터 서면동의 없이 어떤 형태로도 재생산, 배포, 변경할 수 없습니다.
- 2. 본 분석보고서는 상업적으로 이용할 수 없으며, 내용 일부를 인용할 때에는 "국제환경규제기업지원센터 분석보고서 311-23-011"를 표시해야 합니다.
- 3. 내용 전체를 전재할 경우에는 사전에 국제환경규제기업지원센터에 연락하여 승인을 받아야 합니다.
- 4. 본 분석보고서는 법률적 판단의 근거로 사용할 수 없습니다.



